



Engerdal kommune Reguleringsplan for Atkomstvei Hyllsjøen

Planprogram – Til offentlig ettersyn ved planstart

Tiltakshaver: Roger Axelsson og Hanne Heggeriset

Ansvarlig utreder: Martin Kongsdal, tlf. 907 42 258, mkongsdal@yahoo.com

Planstart/første gangs behandling; xx/xx, off. ettersyn xx.. xx

Andre gangs behandling xx

Planens mål bakgrunn, og hensikt

Planens mål er å legge til rette for etablering av atkomstvei til privat hytte ved Hyllsjøen. Det har tidligere vært søkt tillatelse til anlegging av vei, og i den forbindelse har Engerdal kommune stilt krav om utarbeidelse av detaljplan før tiltaket kan godkjennes.

Rammer for planarbeidet

Rammer for planarbeidet er i første rekke plan- og bygningsloven (pbl) § 12-3. Siden planforslaget avviker fra kommuneplanens arealdel, og planen kan ha vesentlige virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn, kommer § 4-1 og 4-2 også til anvendelse.

Den planlagte veitraseen har formålet landbruks- natur og friluftsliv i kommuneplanen, og en regulering til formål kjørevei vil innebære et vesentlig avvik fra overordnet plan. Derfor må planen oppfylle kravene i plan- og bygningslovens § 4-1 og 4-2.

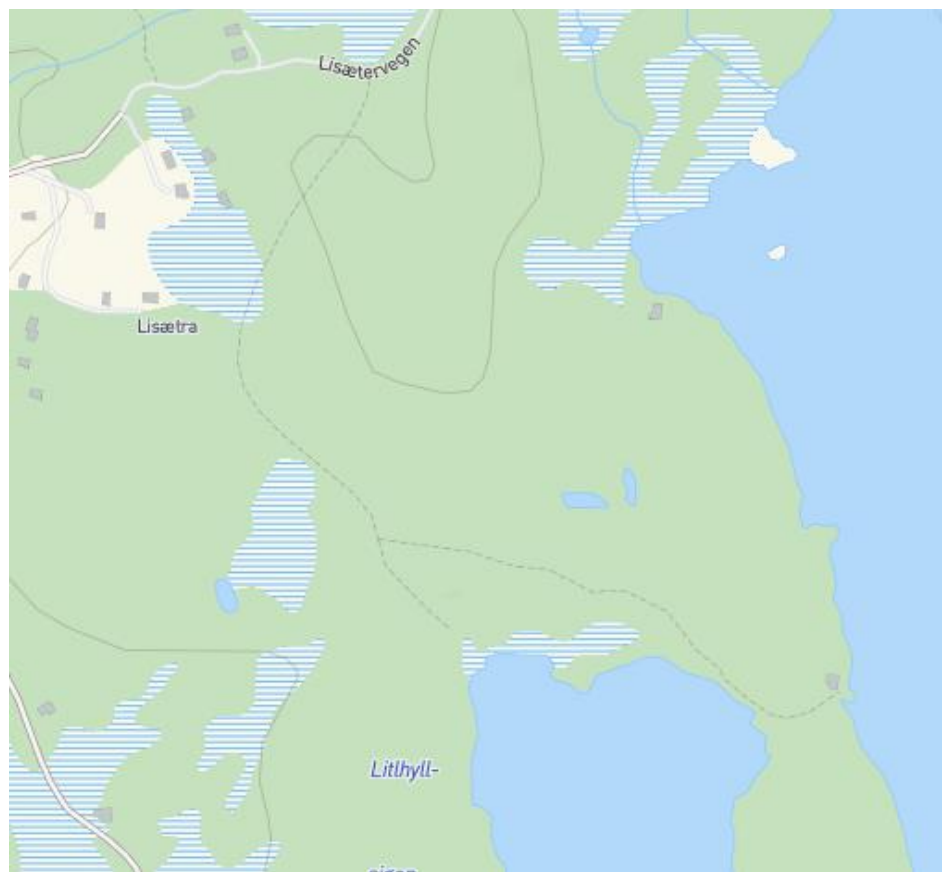
Plan- og bygningslovens § 4-1 sier at «det som ledd i varsling om planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet». Videre; «planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger».

Planprogrammet skal sørge for at hensynet til miljø, naturressurser og samfunn blir tatt i betraktning under planleggingen av planprosessen. Den skal beskrive gjennomføringen av prosessen, og legge til rette for forutsigbarhet og medvirkning for berørte parter og innbyggerne for øvrig.

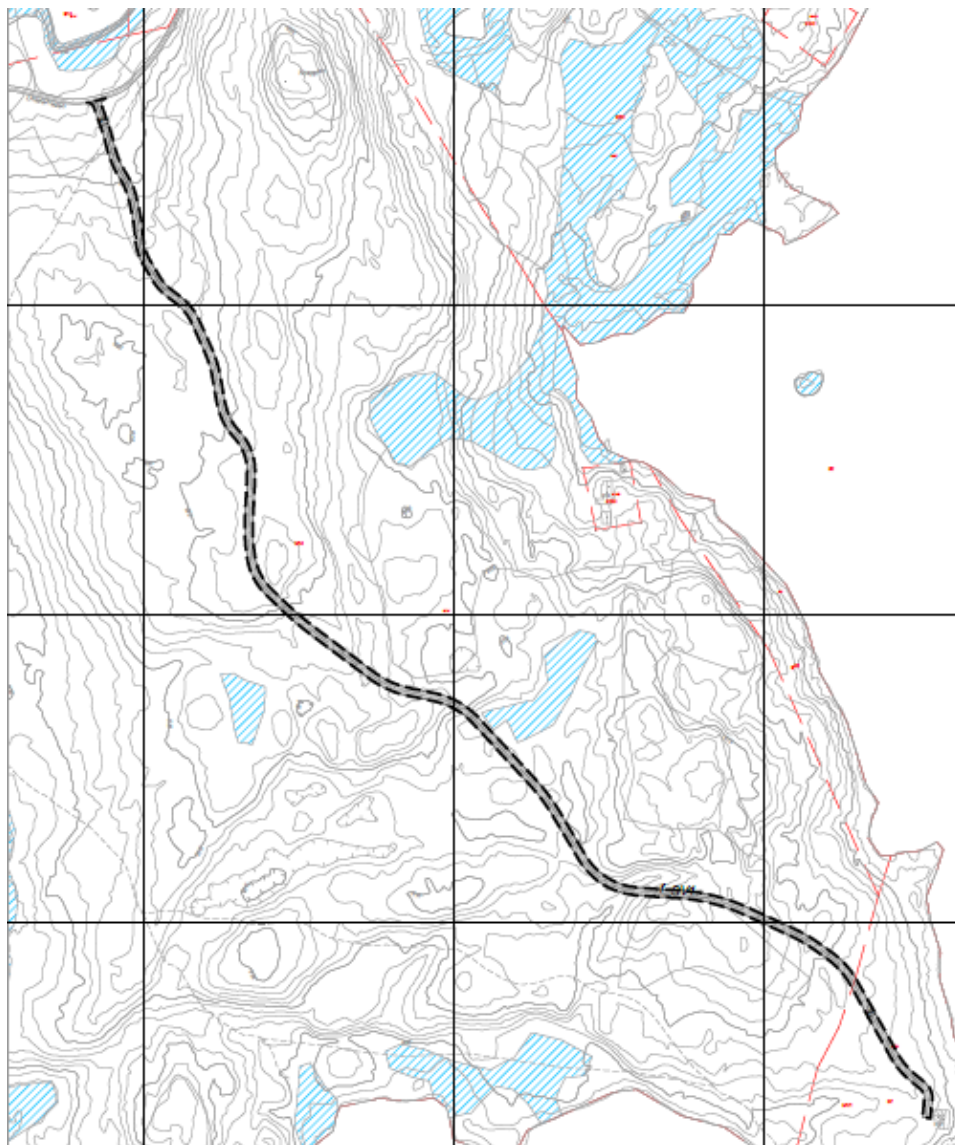
Planprogrammet fastsettes av Engerdal kommune etter høring og offentlig ettersyn i 6 uker.

Planområdet

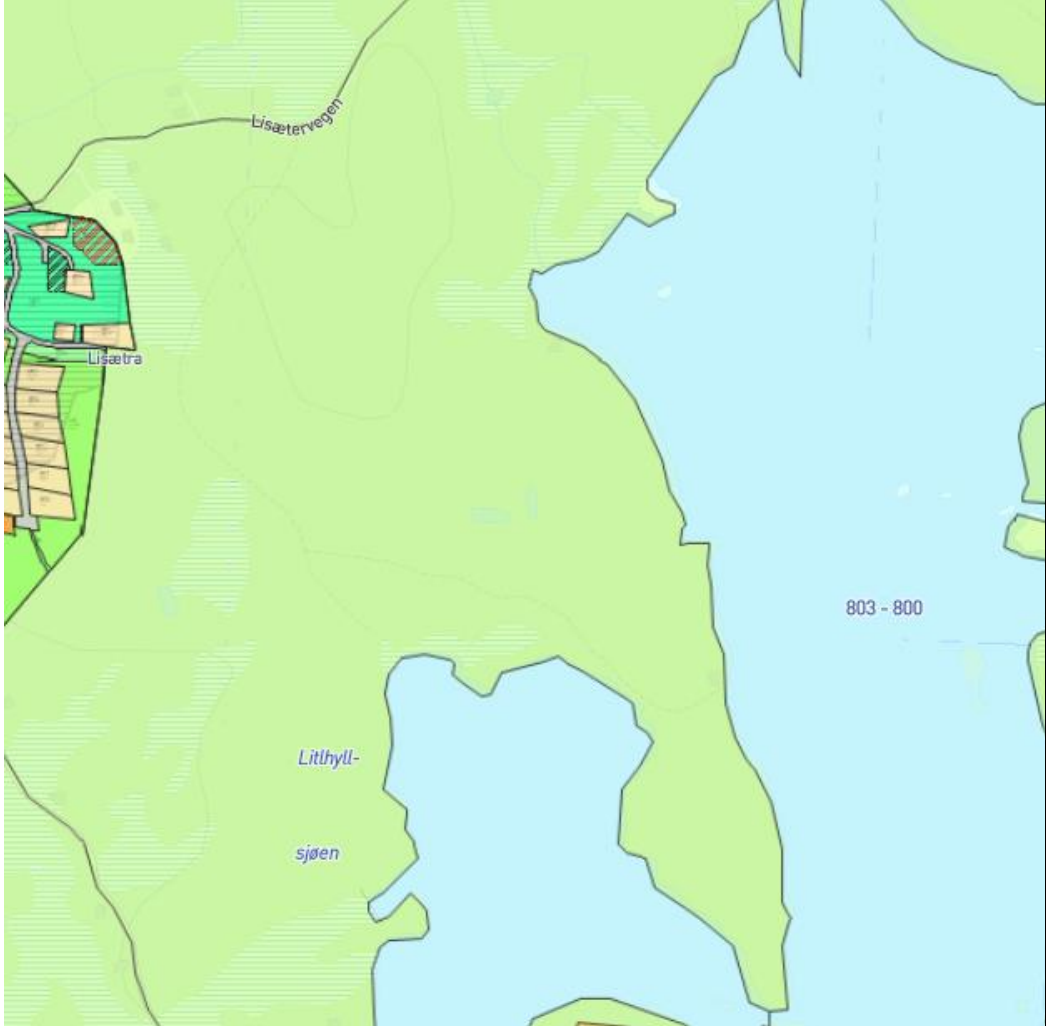
Planområdets beliggenhet øst for Lisætra ved Hyllsjøen:



Planavgrensning



Planområdet går fra veien øst for Lisætra, over Engerdal kommuneskogers eiendom gnr 3 bnr 24 og til forslagsstillers eiendom gnr 3 bnr 7. Planområdet begrenser seg til veigrunn med tilhørende grøfter og fyllinger.

Gjeldende planer	 Hele planområdet inngår i kommuneplanens arealdel for Engerdal kommune, vedtatt 2014. Arealformålet i plan er «LNRF areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag». I nærheten finnes detaljplaner for Lisætra hytteområde i vest, samt Hyllsjøen hytteområde i sør.
Utredningsbehov	Konsekvensutredningen skal oppfylle kravene i Forskrift om konsekvensutredninger (FOR-2017-06-21-854), kapittel 5. Konsekvensutredningen skal omfatte en redegjørelse for planens innhold og formål og den skal begrunne planen, herunder følgene hvis planen ikke realiseres. Konsekvensutredningen skal beskrive de virkninger som planen kan få for miljø- og samfunnsforhold. Det skal gis en oversikt over private og offentlige tiltak som er nødvendige for gjennomføring. Beskrivelsen skal etter forskriften omfatte: - naturmangfold, jf. naturmangfoldloven - økosystemtjenester - nasjonalt og internasjonalt fastsatte miljømål - kulturminner og kulturmiljø - friluftsliv - landskap - forurensning (utslipp til luft, herunder klimagassutslipp, forurensning av vann og vannmiljø, jf. vannforskriften) - jordressurser (jordvern) og viktige mineralressurser - samisk natur- og kulturgrunnlag - transportbehov, energiforbruk og energiløsninger - beredskap og ulykkesrisiko - virkninger som følge av klimaendringer, herunder risiko ved havnivåstigning, st

- befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen
- tilgjengelighet for alle til uteområder og gang- og sykkelveinett
- barn og unges oppvekstvilkår
- kriminalitetsforebygging
- arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet.

Det antas på dette stadiet at planforslaget vil innebære forholdsvis lite konsekvenser. Enkelte av temaene kan derfor underveis i prosessen bli vurdert som ikke relevante, og utelatt fra videre konsekvensutredning.

Konsekvensutredningen skal støtte seg på den metoden som er beskrevet i Statens vegvesens håndbok 140/V712.

Området ligger over marin grense, og er derfor ikke et risikoområde for forekomster av kvikkleire. Det er registrert aktsomhetsområde for flom for Hyllsjøen. Siden planen ikke legger opp til områder for utbygging, er det i utgangspunktet ikke krav om ROS-analyse, jfr. Plan- og bygningsloven § 4-3. Siden planen berører område for utbygging, nærmere bestemt tomt for fritidsbolig ved Hyllsjøen, kan det ikke utelukkes at etablering av kjøreatkomst vil påvirke risiko og sårbarhet. Dette er bakgrunnen for at det vil gjøres en ROS-analyse for denne planen.

Framdrift og medvirkning

Plan- og bygningsloven vektlegger at planlegging skal ha god medvirkning fra berørte. I dette tilfellet er det forslagsstiller som grunneier som regulerer, utover det blir Engerdal kommune eneste grunneier som blir berørt. Planen berører ikke reindrift.

Planen kan ha virkning for naturmangfold, friluftsinnteresser med mere, fullstendig oversikt kommer i konsekvensutredning.

Framdriftsplan

	Oppgave	Tid	Ansvar
1	Vedtak av planstart med utkast til planprogram, utsending til alle berørte	Høst 2020	Forslagsstiller
2	Frist for uttalelse til planstart og planprogram	Siste del av 2020	Forslagsstiller
3	Fastsetting av planprogram	Høst 2021	Engerdal kommune
4	Konsekvensutredning og utarbeiding av plan	Høst 2021	Forslagsstiller
5	Vedtak om å legge planutkast og bestemmelser ut til offentlig ettersyn, utsending til alle berørte	Høst/vinter 2021	Engerdal kommune
6	Frist for uttalelse til planutkastet	Høst/vinter 2021	Engerdal kommune
7	Merknadsbehandling	Vinter 2021	Engerdal kommune
8	Vedtak av reguleringsplan	Vinter 2021	Engerdal kommune

Vedtak om planoppstart med forslag til planprogram ble sendt ut på høring og lagt ut til offentlig ettersyn. Igangsettingen ble kunngjort også i lokal avis. Planutkast og konsekvensutredning skal etter 1. gangs behandling også sendes ut på høring til berørte parter, samt legges ut til offentlig ettersyn. Alle saksdokumenter publiseres på

	kommunens hjemmeside, og vil også være tilgjengelige i servicetorget i Rådhuset. Dette er ment å oppfylle kravet om medvirkning.
Saksbehandling	Etter høring av planprogram kom det innspill fra følgende høringsparter: - Nve - Statens vegvesen - Innlandet fylkeskommune - Mattilsynet - Statsforvalteren i Innlandet I tillegg har det forut for oppstart kommet innspill fra Engerdal kommuneskoger.
Uttalelser til utkast til planprogram	Nve: <i>Det er ikke lagt ved noe referat fra oppstartsmøtet med kommunen, slik det er krav om jf. forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven § 5. Oppstartsvarselet skal også ha vedlagt planinitiativet.</i> Forslagsstiller beklager forglemmelsen. <i>Det er forventet at episoder med kraftig nedbør øker vesentlig både i intensitet og hyppighet i alle årstider. Nedbørmengden for døgn med kraftig nedbør forventes å øke med ca. 20 % (jf. klimaprofil for Hedmark, 2017). Hyppigere episoder med ekstremnedbør vil føre til økte skader fra overvann og større utfordringer med overvannshåndteringen. Endring av avrenningsveier og -mønster kan øke flom- og skredfaren for andre. Det forutsettes at tiltaket ikke medfører forstyrrelser i vannbalansen for myr og vassdrag i området. Vi anmoder om at planforslaget beskriver hvordan overvannshåndtering tenkes løst.</i> Overvannshåndtering vil bli vurdert i konsekvensutredningen. <i>Ifølge NVE Atlas ligger et område ved Hyllsjøen innenfor aktsomhetsområde for flom. Hytta på eiendommen gnr/bnr 3/7 ligger delvis innenfor, mens atkomstvegen ser ut til å komme rett utenfor dette aktsomhetsområdet. For tiltak som kommer i berøring med aktsomhetsområdet må det gjøres en vurdering av om området kan være utsatt for flom. Det vises i denne forbindelse til NVEs veileder 2/2011 Flaum- og skredfare i arealplanar (revidert 22.05.2014).</i> Forholdet til flomfare vil bli vurdert i konsekvensutredningen. <i>Vassdrag utgjør viktige landskapselementer og opplevelsesverdier, bidrar til å redusere flomfare dersom disse holdes åpne og er viktige for å kunne ivareta biologisk mangfold. Vassdraget i planområdet omfattes av Trysil-elva vassdragsverneområde, som er varig verna gjennom verneplan I for vassdrag. Rikspolitiske retningslinjer for verna vassdrag (1994) gjelder selve vassdragsbeltet (dvs. hovedelver, sideelver, større bekker, sjøer og tjern) og en 100-meters sone på hver side. Planarbeidet må ta hensyn til dette, og vurdere eventuelle tiltak i forhold til verneformålet. Det forutsettes at vassdragsverdiene beskrives nærmere i planforslaget, og at det redegjøres for eventuell flomfare. Det må gjøres en vurdering av og begrunnelse for byggeavstand mot Hyllsjøen. Det vises i denne forbindelse til NVEs veileder 2/2019 Kantvegetasjon langs vassdrag.</i>

Forholdet til vassdragsverdier vil bli vurdert i konsekvensutredningen.

Innspillet vil også bli kommentert og vurdert i planbeskrivelsen.

Statens vegvesen

Vegen vil få utslag i terrenget med skjæringer og fyllinger som vil variere avhengig av terrenget den går gjennom. Når vegen først skal reguleres, anbefaler vi at den reguleres inklusive nødvendige grøfter og skråningsutslag slik at vegarbeidet kan utføres innenfor det som reguleres.

Forslagsstiller er enig i innspillet, og vil følge det opp i arbeidet med planforslaget.

Avkjørselen fra Lisætervegen ser ut til å få en grei plassering og må opparbeides med god sikt.

Innspillet tas til etterretning.

Mattilsynet

Mattilsynet har gått gjennom saken, og har ut fra foreliggende informasjon ingen kommentar i saken.

Innspillet er tatt til etterretning.

Innlandet Fylkeskommune:

Det aktuelle planområdet er i kommuneplanens arealdel avsatt til LNF-formål. Tiltaket utløser krav om konsekvensutredning i hht. KU-forskriften. Fylkeskommunen forutsetter at plan- og utredningsarbeidet skjer i hht. overordnet lov- og planverk, og i god dialog med kommunen og øvrige berørte parter. Det presiseres at konsekvensutredningen også må omhandle tilstøtende arealer, siden planområdet kun omfatter selve vegen. Utredningsområdet bør defineres konkret, og påviste forhold kartfestes. Det forutsettes at konsekvensutredningen både redegjør for funn i forhold til utredningstemaene enkeltvis, samt sumeffekten av de påviste konsekvensene.

Innspillet er vurdert og tatt til etterretning

Dersom det i forbindelse med tiltak i marken oppdages automatisk fredete kulturminner som tidligere ikke er kjent, skal arbeidet stanses i den utstrekning det berører kulturminnene eller deres sikringssoner på fem meter. Melding om funn skal straks sendes seksjon for Kulturarv, Innlandet fylkeskommune, j. fr. lov om kulturminner § 8, annet Side 2 av 2 ledd. Det er viktig at også de som utfører arbeidet i marken gjøres kjent med denne bestemmelse.

Innspillet er tatt til etterretning.

Vi anbefaler at frisisiktkrav i avkjørsler oppfylles i henhold til Statens vegvesen sine håndbøker, jf. håndbok N 100, og at dette følges opp gjennom planbestemmelser.

Innspillet er tatt til etterretning.

Statsforvalteren i Innlandet

Vi viser til varsel om oppstart av reguleringsplan for veg til hytte ved Hyllsjøen. Statsforvalteren meiner det er en god og riktig løsning å lage reguleringsplan for dette tiltaket. Og når det først settes i gang et slikt arbeid, vil vi også foreslå at sjøve hytta tas med i planen og avklarer mulighetene for framtidige tiltak på eiendommen.

Innspillet er tatt til etterretning. Behovet for utvidelse av planen til å omfatte også tomten for fritidsbolig vil bli vurdert og kommentert i planbeskrivelsen.

Planprogrammet er enkelt og legger vekt på avklaring mot generelle interesser som skal vurderes for alle nye tiltak og inngrep. For bygging av veg bør planen være detaljert nok til å fastsette mellom anna vegbredde, høyde på skjæringer og fyllinger, massebalanse og håndtering av overvann.

Innspillet er tatt til etterretning. Underveis i arbeidet med planen vil detaljnøyaktigheten i planfremstillingen bli vurdert fortløpende. Forslagsstiller er enig i at planen bør omfatte også veigrunn utenfor selve veibanen, slik at det går klart fram hvilke arealer som blir berørt av tiltaket.

Samfunnssikkerhets- og beredskapsmessige forhold skal ivaretas i planen på grunnlag av vurderinger og risiko- og sårbarhetsanalyse, jfr. plan- og bygningsloven §§ 3-1 pkt. h og 4-3. Dette skal også omfatte klimatilpassing og konsekvenser av klimaendringer. Vi forutsetter at Kommunalog moderniseringsdepartementets rundskriv H -5/18-Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaksbehandling blir lagt til grunn. Risiko- og sårbarhetsanalysen skal utformes i tråd med veileder fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap – Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging. Kommunen må se til planområdet er tilstrekkelig sikra mot fare eller vesentlig ulempe, og at tiltak ikke fører til fare eller vesentlig ulempe for grunn, jfr. plan- og bygningsloven § 28-1. Vi forutsetter at føringer gitt i lovverk og forskrifter blir overholdt.

Innspillet er tatt til etterretning.

Statsforvalteren viser til Kommunal- og moderniseringsdepartementet sin lovkommentar til plandelen av plan- og bygningsloven. Vi forutsetter at bestemmelser og kart utformes i samsvar med nevnte veileder og gjeldende nasjonal produktspesifikasjon for arealplan og digitalt planregister, samt gjeldende utvekslingsformat for SOSI Plan.

Innspillet er tatt til etterretning.

Statsforvalteren minner om at alle planer ved høring skal ha en planbeskrivelse som gjør rede for formål, hovedinnhold, forhold til rammer og retningslinjer og virkninger. Vi viser ellers til veileder T-1490 Reguleringsplan om utarbeiding av reguleringsplaner på planlegging.no.

Innspillet er tatt til etterretning.

Engerdal kommuneskoger

Det vises til Deres e-post av 28.01.20 vedrørende søknad om tillatelse til å bygge veg over kommuneskogens grunn til deres hytte ved Stor-Hyllsjøen.

Styret i Engerdal kommuneskoger KF har behandlet søknaden i sitt styremøte den 18.02.20 og fattet følgende vedtak:

Søknaden fra Hanne Heggeriset/Roger Axelsson om grunneiers (Engerdal kommuneskoger KF) tillatelse til å bygge veg til hytte ved Stor-Hyllsjøen innvilges under følgende forutsetninger:

- 1. Vegbyggingen må underlegges en reguleringsplanbehandling*
- 2. Engerdal kommuneskoger KF skal ha vederlagsfri bruksrett til vegen*
- 3. Vegen skal være åpen for allmenheten*
- 4. Vegen skal bygges i vegklasse 5*

.

Innspillet er vurdert og tatt til etterretning. Vilkår fra Engerdal kommuneskoger vil bli tatt med i bestemmelsene til planen.